

**UCHWAŁA NR LVIII/431/23
RADY MIEJSKIEJ WĄSOSZA**

z dnia 22 grudnia 2023 r.

w sprawie wniesienia skargi do Naczelnego Sądu Administracyjnego na postanowienie Komisarza Wyborczego we Wrocławiu II nr 468/2023 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie podziału Gminy Wąsosz na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 40 ze zm.), art. 420 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 2408) oraz art. 3 §2 pkt 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1634 ze zm.)

**Rada Miejska Wąsosza
uchwała co następuje:**

§ 1. Wnieść skargę do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie na postanowienie Komisarza Wyborczego we Wrocławiu II nr 468/2023 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie podziału Gminy Wąsosz na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu

§ 2. Skarga, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Wąsosza.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej Wąsosza

Wiesław Stolicki

Załącznik do uchwały Nr LVIII/431/23
Rady Miejskiej Wąsosza
z dnia 22 grudnia 2023 r. Wąsosz, dnia 22.12.2023r.

Wąsosz, dnia 22.12.2023r.

Naczelnny Sąd Administracyjny w Warszawie
Ul. Gabriela Boduena 3/5
00-011 Warszawa

Skarga

na postanowienie Komisarza Wyborczego we Wrocławiu II nr 468/2023 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie podziału Gminy Wąsosz na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu

Na podstawie uchwały nr LVIII/431/23 Rady Miejskiej Wąsosza z dnia 22 grudnia 2023 r. w sprawie wniesienia skargi do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie na postanowienie Komisarza Wyborczego we Wrocławiu II nr 468/2023 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie podziału Gminy Wąsosz na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu

Zaskarżam w/w **postanowienie Komisarza Wyborczego we Wrocławiu II nr 468/2023 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie podziału Gminy Wąsosz na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu, w części dotyczącej jednomandatowych okręgów wyborczych nr 12 i 2 , nr 10 i 11, nr 13 i 14 , poprzez :**

- przeniesienie miejscowości Kąkolno z okręgu nr 12 - do okręgu nr 2
- przeniesienie miejscowości Baranowice i Kowalowo z okręgu nr 10 – do okręgu nr 11
- przeniesienie miejscowości Ługi, Unisławice, Bartków z okręgu nr 13 – do okręgu nr 14

Zaskarżonemu postanowieniu, zarzucam naruszenie prawa materialnego :

1/ art. 419 § 1 w związku z art. 421 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. **Kodeks wyborczy / Dz.U.2023.2408 t.j. /poprzez naruszenie zasady stałości podziału gminy na okręgi wyborcze, w sytuacji braku podstaw do wprowadzenia zmian w granicach okręgów wyborczych a ponadto wprowadzonych z naruszeniem istniejących w społeczeństwie więzi społecznych i utrudnień w dostępie do lokali wyborczych (zwiększenie odległości).**

Wnosi się o uchylenie wskazanego powyżej postanowienia Komisarza Wyborczego we Wrocławiu II, w zaskarżonej części.

Uzasadnienie

Postanowieniem z dnia 19 grudnia 2023 r Komisarz Wyborczy we Wrocławiu II nr 468/2023 dokonał podziału Gminy Wąsosz na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym jednomandatowym okręgu dla przeprowadzenia wyborów do rady gminy.

Mocą tego aktu Komisarz Wyborczy utworzył samodzielne okręgi wyborcze w miejscowościach Pobiel (okręg nr 12) , Czeladź Wielka (okręg nr 10) oraz Lubiel (okręg nr 13). W wyniku tego, nastąpiło wprowadzenie kolejnych zmian polegających odpowiednio na:

- przeniesieniu miejscowości Kąkolno z okręgu nr 12 - do okręgu nr 2
- przeniesieniu miejscowości Baranowice i Kowalowo z okręgu nr 10 – do okręgu nr 11
- przeniesieniu miejscowości Ługi, Unisławice, Bartków z okręgu nr 13 – do okręgu nr 14

Przedmiotowe postanowienie Komisarza Wyborczego zostało opublikowane na stronie internetowej delegatury Krajowego Biura Wyborczego zapewniającego obsługę komisarzy wyborczych – w dniu 19 grudnia 2023r. W tym samym dniu postanowienie Komisarza Wyborczego wpłynęło do Urzędu Miejskiego Wąsosza, które następnie w dniu 21 grudnia 2023 r. zostało przedłożone Radzie Miejskiej Wąsosza podczas odbywającej się LVIII sesji rady.

W ocenie Rady Miejskiej Wąsosza dokonana przez Komisarza Wyborczego zmiana w podziale na okręgi wyborcze narusza zasadę stałości okręgów zawartą w art. 419 Kodeksu wyborczego oraz zasadę wyrażoną w art. 417 Kodeksu wyborczego dotyczącą jednolitej normy przedstawicielstwa.

Kierując się przede wszystkim przepisem art. 419 §1 ustawy Kodeks wyborczy, należy wyraźnie podkreślić, że podział gminy na okręgi wyborcze jest stały, a ewentualne zmiany mogą być dokonywane z poszanowaniem hipotezy normy prawnej zawartej w art. 421 Kodeksu wyborczego, a więc wyłącznie w sytuacji, jeżeli konieczność taka wynika ze zmiany:

- w podziale terytorialnym państwa,
- granic jednostek pomocniczych gminy,
- liczby mieszkańców danej gminy,
- liczby radnych w radzie gminy lub zmiany liczby radnych wybieranych w okręgach wyborczych

Komisarz Wyborczy we Wrocławiu II dokonując podziału gminy naruszył zapisy art. 419 §1 ustawy Kodeks wyborczy, tj zasady stałości okręgów wyborczych. Jest to niezgodne z zasadami tworzenia okręgów wyborczych. Poza tym zmiana ta nie była spowodowana żadną z przesłanek, o której mowa w art. 421 ustawy Kodeks wyborczy.

Z uwagi na brak wystąpienia którejkolwiek z w/w przesłanek, w ocenie Rady Miejskiej Wąsosza, powinien zostać zachowany dotychczasowy podział na okręgi wyborcze dokonany przez Radę Miejską Wąsosza uchwałą nr XXXIX/269/18 z dnia 27 marca 2018, która została podjęta w oparciu o art. 12 ust 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 130). Podział ten został zaktualizowany i usankcjonowany postanowieniem Komisarza Wyborczego we Wrocławiu II nr 114/2023 z dnia 28 kwietnia 2023 w sprawie dostosowania opisu granic okręgów wyborczych Gminy Wąsosz do stanu faktycznego.

Aktualnie, jednolita norma przedstawicielstwa dla gminy Wąsosz wynosi 459 mieszkańców i jest mniejsza od jednolitej normy przedstawicielstwa ustalonej w 2018 r. jedynie o 23, w 2018 r. wynosiła 482 mieszkańców. Nie ma zatem uzasadnionych potrzeb modyfikowania ustalonych okręgów wyborczych.

Rada Miejska Wąsosza podziela w pełni stanowisko Burmistrza Wąsosza zawarte w piśmie z dnia 28.11.2023r., który stwierdził, że przeniesienie miejscowości Kąkolno, Baranowice, Kowalowo, Ługi, Unisławice i Bartków do innych okręgów wyborczych aniżeli pierwotnie ustalonych spowoduje powstanie znacznych utrudnień dla mieszkańców w/w miejscowości, gdyż zmuszeni oni będą do pokonania znacznie dłuższej odległości chcąc zagłosować w lokalu wyborczym dedykowanym dla danego okręgu wyborczego. Odległości pomiędzy poszczególnymi miejscowościami w Gminie Wąsosz są rozległe, a dokonane przez Komisarza zmiany w okręgach wyborczych, dysonans ten jeszcze bardziej pogłębiają.

Rada Miejska Wąsosza wyraża również pogląd, że wszelkie podziały terytorialne gminy mogą być dokonywane z zastrzeżeniem uwzględnienia obowiązujących na danym terenie więzi społecznych. Należy zaznaczyć, że dotychczas obowiązujący podział na okręgi wyborcze obowiązywał od dłuższego czasu i wykształcił trwałe więzi społeczne między mieszkańcami miejscowości wchodzących do danego okręgu. Trwałość takiego podziału skutkowałam utożsamianiem się przedstawicieli do rady miejskiej, z lokalnymi mieszkańcami, ich problemami i potrzebami. W kontekście zaproponowanego podziału, tut. organ dostrzega ingerencję polegającą na zachwianiu owej tożsamości lokalnej i zbudowanych na niej więzach społecznych.

Z powyższych względów, wnosi się o zachowanie dotychczasowego podziału na okręgi wyborcze, z czym wiąże się konieczność wyeliminowania z obrotu prawnego postanowienia Komisarza Wyborczego we Wrocławiu II, o którym mowa na wstępie niniejszej skargi.