



**Burmistrz Wąsosza**  
**Pl. Wolności 17**  
**56-210 Wąsosz**

Wąsosz, dnia 08.08.2023 r.

OR.6220.13.2021

## **DECYZJA**

### **w sprawie odmowy wydania decyzji określającej uwarunkowania środowiskowe**

Na podstawie art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1094) oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 775)

### **orzekam**

**odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla realizacji planowanego przedsięwzięcia pod nazwą: Zmiana zakresu zbieranych odpadów w Zakładzie Zagospodarowania Odpadów w Rudnej Wielkiej oraz rozbudowa i modernizacja miejsc magazynowania odpadów celem dostosowania do wymogów rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 11 września 2020 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów.**

## **UZASADNIENIE**

Wnioskiem z dnia 21.09.2021 r. (wpł. 22.09.2021 r.) firma Chemeko-System Sp. z o.o. Zakład Zagospodarowania Odpadów, ul. Jerzmanowska 6A, 54-519 Wrocław, w imieniu której działają Joanna Kulwanowska – Wiceprezes Zarządu, Renata Karnas – Prokurent, wystąpiła o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla inwestycji pod nazwą: „Zmiana zakresu zbieranych odpadów w Zakładzie Zagospodarowania Odpadów w Rudnej Wielkiej oraz rozbudowa i modernizacja miejsc magazynowania odpadów celem dostosowania do wymogów rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 11 września 2020 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów” kwalifikując przedsięwzięcie do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko na podstawie § 3 ust. 2 pkt 2 w związku z § 3 ust. 1 pkt 83 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839).

Inwestor do wniosku załączył:

1. kartę informacyjną przedsięwzięcia + zapis na CD,
2. kopię mapy ewidencyjnej poświadczonej przez organ, obejmującą teren, na którym realizowane będzie przedsięwzięcie oraz obszar jego oddziaływania,
3. załącznik graficzny obrazujący zasięg oddziaływania przedsięwzięcia,
4. kopię wypisu z ewidencji gruntów,
5. dowód uiszczenia opłaty skarbowej za złożenie wniosku (205 zł).

Pismem nr OR.6220.13.2021 z dnia 23.09.2021 r. organ wezwał inwestora do uzupełnienia wniosku o przedstawienie wypisu z rejestru gruntów lub innych dokumentów w postaci papierowej lub elektronicznej, wydanych przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków dla nieruchomości oznaczonych jako: działki nr 293, 132/3, 287/3, 287/5, 128/2, 102 obręb Rudna Wielka, gm. Wąsosz oraz działki nr 117/4, 117/6, 115, 116, 87, 54, 53, 85, 86, 84 obręb Rudna Mała, gm. Wąsosz, w celu wyjaśnienia wątpliwości w zakresie ustalenia liczby stron przedmiotowego

postępowania. Po uzupełnieniu przez inwestora wypisów z rejestru gruntów dla ww. nieruchomości organ stwierdził, że stronami postępowania jest łącznie 10 podmiotów.

Następnie Burmistrz Wąsosz pismem nr OR.6220.13.2021 z dnia 06.10.2021 r. zawiadomił strony postępowania o wszczęciu postępowania w przedmiotowej sprawie i o możliwości przegłądania akt sprawy oraz składania uwag i wniosków.

Jednocześnie Burmistrz wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Górze, Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie we Wrocławiu oraz do Marszałka Województwa Dolnośląskiego z wnioskiem o wydanie opinii oraz o uzgodnienie środowiskowych uwarunkowań realizacji przedsięwzięcia.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu po uprzednim wzywaniu wnioskodawcy do uzupełnienia Karty informacyjnej przedsięwzięcia i prolongowaniu terminu załatwienia sprawy, Postanowieniem nr WOOŚ.4220.690.2021.AP.4 z dnia 24.11.2021 r. stwierdził konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz konieczność sporządzenia Raportu o oddziaływaniu inwestycji na środowisko.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie po uprzednim wzywaniu wnioskodawcy do uzupełnienia Karty informacyjnej przedsięwzięcia i prolongowaniu terminu załatwienia sprawy Opinią nr WR.RZŚ.435.32.2021.MG z dnia 20.12.2021 r. uzgodnił warunki realizacji przedsięwzięcia.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Górze po uprzednim wezwaniu wnioskodawcy do uzupełnienia Raportu o oddziaływaniu inwestycji na środowisko i prolongowaniu terminu załatwienia sprawy Postanowieniem nr 42/21 (ZNS.9022.4.14.2021.MW) z dnia 10.11.2021 r. wyraził opinię o potrzebie przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko i opracowanie Raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Marszałek Województwa Dolnośląskiego po wyznaczeniu nowego terminu załatwienia sprawy Opinią nr DOW-S-V.7220.17.2021.AM z dnia 10.11.2021 r. stwierdził, iż nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

W związku z powyższym Burmistrz Wąsosz Postanowieniem nr OR.6220.13.2021 z dnia 31.12.2021 r. stwierdził obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia i określił zakres raportu o oddziaływaniu inwestycji na środowisko.

Inwestor w dniu 11.05.2022 r. przedłożył wymagany Raport, który wraz z pismem nr OR.6220.13.2021 z dnia 12.05.2022 r. przekazany został Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska we Wrocławiu, Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Górze oraz Marszałkowi Województwa Dolnośląskiego celem wydania opinii oraz uzgodnienia środowiskowych uwarunkowań realizacji przedsięwzięcia.

O powyższym Burmistrz Wąsosz w formie obwieszczenia poinformował społeczeństwo umożliwiając tym samym wgląd do akt sprawy oraz składanie uwag i wniosków. Obwieszczenie podano do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego Wąsosz oraz w miejscowościach Rudna Wielka i Rudna Mała, a także poprzez publikację w Biuletynie Informacji Publicznej gminy Wąsosz. Burmistrz przyznał 30 dniowy termin na zapoznanie się z aktami sprawy i składanie uwag i wniosków.

Z możliwości udostępnienia akt sprawy skorzystał jeden podmiot – w ramach dostępu do informacji publicznej oraz jeden podmiot, który skorzystał z prawa wglądu do dokumentacji w siedzibie organu.

W przyznanym terminie uwagi złożyli:

1. Mieszkańcy wsi Sułów Wielki, Sułów Mały, Trzebosz, Bronów – 44 osoby,
2. Mieszkańcy wsi Wiewierz i Rudna Mała – 63 osoby,
3. Mieszkańcy wsi Rudna Wielka – 18 osób.

Uwagi zatytułowane „Sprzeciw wobec planowanej inwestycji z wnioskiem o odmowę ustalenia środowiskowych uwarunkowań” były tożsame dla wszystkich składających.

Z treści pism wynikają między innymi następujące uwagi wnioskujących:

1. Właściciele pobliskich nieruchomości wyrażają swój stanowczy sprzeciw wobec rozszerzenia zakresu zbieranych odpadów oraz rozbudowy instalacji wskazując na obawy o zanieczyszczenia spowodowane m. in. wprowadzaniem emisji do powietrza, wody, gleby, a także obawiając się o swoje zdrowie i inne uciążliwości.
2. Emisje istniejącej już na chwilę obecną instalacji (przed rozbudową i rozszerzeniem zakresu zbieranych odpadów) odczuwalne na działkach sąsiednich są bardzo dotkliwe.
3. Uwzględniając skalę rozbudowy i rozszerzenie zakresu zbieranych odpadów, całkowicie uzasadnione są obawy mieszkańców pobliskiej zabudowy o zdrowie i przekroczenia dopuszczalnych emisji substancji do środowiska.
4. W razie powstania inwestycji mieszkańcy obawiają się jej wpływu na środowisko oraz życie i zdrowie. W szczególności mieszkańcy obawiają się emisji odorów, które obecnie są niemierzalne i brak jest norm określających ich dopuszczalność w środowisku, aby nie oddziaływały na życie i zdrowie mieszkańców.
5. Realizacja inwestycji może nieść za sobą zagrożenia dla środowiska wodno-gruntowego.
6. Obecne działania inwestora zagrażają zdrowiu ludzi i powodują pogorszenie stanu środowiska. Na składowisku odpadów eksploatowanym w miejscowości Rudna Wielka Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska stwierdził składowanie odpadów medycznych (protokół kontroli WIOS-WROC 301/2018, str. 27-28, 31-33; protokół oględzin z dnia 06.12.2018 r., protokół oględzin z dnia 17.12.2018 r., protokół oględzin z dnia 22.01.2019 r., protokół oględzin z dnia 15.03.2019 r.). Odpady te nie są zabezpieczone przed działaniem warunków atmosferycznych, przez co w sposób niekontrolowany mieszają się z innymi odpadami, a w konsekwencji nabierają ich właściwości bezpośrednio wynikających z nazwy kodu odpadu 18 01 03\*, tj. zawierają żywe drobnoustroje chorobotwórcze lub ich toksyny oraz inne formy zdolne do przeniesienia materiału genetycznego.

Mieszkańcy wnieśli o odmowę wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Na etapie analizy przedłożonego Raportu oddziaływania przedmiotowej inwestycji na środowisko wszystkie organy współdziałające wezwały wnioskodawcę do licznych uzupełnień, w związku z czym inwestor wystąpił do Burmistrza Wąsosz o prolongatę terminu do dnia 29.07.2022 r. We wskazanym dniu wnioskodawca odniósł się na piśmie do wszystkich uwag ww. organów informując jednocześnie, że w celu ujednoczenia zakresu przedsięwzięcia przedkłada ujednoczony Raport oddziaływania na środowisko, w którym ujęte są wątpliwości i odpowiedzi na wezwania organów, wnosząc jednocześnie o nierozpatrywanie Raportu przedłożonego przy piśmie z dnia 09.05.2022 r.

Zważywszy na dokonane przez inwestora zmiany zakresu przedmiotowego przedsięwzięcia Burmistrz Wąsosz pismem nr OR.6220.13.2021 z dnia 08.08.2022 r. zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Górze oraz Marszałka Województwa Dolnośląskiego z prośbą o uzgodnienie i o wydanie opinii dla realizacji przedsięwzięcia.

Marszałek Województwa Dolnośląskiego po uprzednim prolongowaniu terminu załatwienia sprawy Pismem nr DOS-Z-II.7220.2.2022.AM z dnia 06.09.2022 r. wyraził pogląd, iż nie znajduje podstawy prawnej do wydania opinii zgodnie z art. 77 ust. 1 pkt 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko. W opinii organu, skoro Spółka zrezygnowała z magazynowania w miejscach magazynowania odpadów objętych zakresem Raportu odpadów przeznaczonych do przetwarzania odpadów w instalacjach funkcjonujących w ramach Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Rudnej Wielkiej oraz magazynowania odpadów powstałych w wyniku przetwarzania należało uznać, że zbieranie odpadów w przedmiotowych miejscach będzie objęte decyzją sektorową – zezwoleniem na zbieranie odpadów, o którym mowa w art. 41 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r., poz. 699 ze zm.) i nie będzie powiązane z przetwarzaniem odpadów objętym pozwoleniem zintegrowanym udzielonym decyzją Marszałka Województwa Dolnośląskiego Nr PZ 7/2016 z dnia 26 kwietnia 2016 r., znak: DOW-S.V.7222.9.2016.AK, Ldz.2580/04/2016 (z późn.

zm.). Ponadto przy zapewnieniu inwestora, że pojemność miejsca magazynowania odpadów niebezpiecznych nie przekroczy 50 Mg, nie będzie miał zastosowania ust. 5 pkt 5 Załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. poz. 1169) i nie wymaga uzyskania pozwolenia zintegrowanego.

W toku prowadzonego postępowania Prezes Zarządu Spółki Chemeko-System Sp. z o.o. Zakład Zagospodarowania Odpadów w dniu 17.11.2022 r. przedłożył w tut. organie pisemną odpowiedź na wezwanie Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Górze znak ZNS.9022.4.10.2022.MW z dnia 25.08.2022 r. i jednocześnie poinformował o kolejnej zmianie zakresu Raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko załączając Aneks nr 1 oraz Uzupełnienie nr 1 do Raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Wobec zaistniałych okoliczności Burmistrz Wąsosz pismem nr OR.6220.13.2021 z dnia 28.11.2022 r. ponownie zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Górze, Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie we Wrocławiu oraz do Marszałka Województwa Dolnośląskiego z prośbą o uzgodnienie i o wydanie opinii dla realizacji przedsięwzięcia.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu, po uprzednim prolongowaniu terminu załatwienia sprawy, Postanowieniem nr WOOŚ.4221.64.2022.AS.8 z dnia 02.03.2023 r. uzgodnił warunki realizacji przedsięwzięcia.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Górze, po uprzednim wezwaniu organu do uzupełnienia dokumentów i złożenia wyjaśnień, Postanowieniem nr 7/23 (ZNS.9022.4.10.2022.MW) z dnia 08.02.2023 r., zaopiniował pozytywnie bez uwag środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia.

Marszałek Województwa Dolnośląskiego pismem nr DOS-Z-II.7220.2.2022.AM z dnia 14.12.2022 r. podtrzymał swoje stanowisko wyrażone w piśmie z dnia 06.09.2022 r. o braku podstawy prawnej do wydania opinii zgodnie z art. 77 ust. 1 pkt 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie pismem nr WR.RZŚ.435.32.2021.MG z dnia 12.01.2023 r. wyraził pogląd, iż wydając opinię o braku konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania przedmiotowej inwestycji na środowisko nie zachodzi przesłanka do uzgodnienia przedłożonego uzupełnienia i aneksu do raportu.

Pismem z dnia 06.03.2023 r. wnioskodawca zwrócił się do Burmistrza Wąsosz z prośbą o ponowne wystąpienie do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu w celu uzyskania opinii tegoż organu z uwagi na wprowadzone znaczące zmiany w rozwiązaniach dotyczących gospodarki wodno-ściekowej planowanego przedsięwzięcia. Wnioskodawca podkreślił, iż zmiana zakresu złożonego w sprawie wniosku uwidoczniła w zaktualizowanym Raporcie oddziaływania na środowisko, jak i w Aneksie nr 1 do Raportu spowodowała, że warunki dla przedsięwzięcia określone w opinii Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 20 grudnia 2021 r., znak WR.RZŚ.435.32.2021.MG, stały się nieaktualne.

Po ponownym przeanalizowaniu zaktualizowanej w sprawie dokumentacji Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Postanowieniem nr WR.RZŚ.4900.18.2023.MG z dnia 13.04.2023 r. uzgodnił warunki realizacji przedsięwzięcia.

W związku z powyższym Burmistrz Wąsosz pismem nr OR.6220.13.2021 z dnia 25.04.2023 r. w formie obwieszczenia podał do publicznej wiadomości informację o zakończeniu postępowania administracyjnego przyznając 30-dniowy termin na zapoznanie się z dokumentacją sprawy i składanie ewentualnych uwag i wniosków.

Z możliwości przeglądania akt sprawy nie skorzystał żaden podmiot.

Akta sprawy na całym etapie postępowania były również przedmiotem udostępniania na zasadzie dostępu do informacji publicznej.

Z możliwości złożenia uwag skorzystali:

1. Mieszkańcy wsi Sułów Wielki – 29 osoby,
2. Mieszkańcy wsi Rudna Mała – 1 osoba,
3. Mieszkańcy wsi Rudna Wielka – 19 osób,
4. Mieszkańcy wsi Wiewierz – 35 osób.

Pisma zatytułowane były „Ponowny sprzeciw wobec planowanej inwestycji z wnioskiem o odmowę ustalenia środowiskowych uwarunkowań”.

Pisma były tożsame.

Mieszkańcy wnieśli o odmowę ustalenia środowiskowych uwarunkowań. Wnieśli również następujące uwagi, między innymi:

1. Właściciele pobliskich nieruchomości wyrażają swój stanowczy sprzeciw wobec rozszerzenia zakresu zbieranych odpadów oraz rozbudowy instalacji wskazując na obawy o zanieczyszczenia spowodowane m. in. wprowadzaniem emisji do powietrza, wody, gleby, a także obawiając się o swoje zdrowie i inne uciążliwości.
2. Emisje istniejącej już na chwilę obecną instalacji (przed rozbudową i rozszerzeniem zakresu zbieranych odpadów) odczuwalne na działkach sąsiednich są bardzo dotkliwe.
3. Uwzględniając skalę rozbudowy i rozszerzenie zakresu zbieranych odpadów, całkowicie uzasadnione są obawy mieszkańców pobliskiej zabudowy o zdrowie i przekroczenia dopuszczalnych emisji substancji do środowiska.
4. W razie powstania inwestycji mieszkańcy obawiają się jej wpływu na środowisko oraz życie i zdrowie. W szczególności mieszkańcy obawiają się emisji odorów, które obecnie są niemierzalne i brak jest norm określających ich dopuszczalność w środowisku, aby nie oddziaływały na życie i zdrowie mieszkańców.
5. Realizacja inwestycji może nieść za sobą zagrożenia dla środowiska wodno-gruntowego.
6. Obecne działania inwestora zagrażają zdrowiu ludzi i powodują pogorszenie stanu środowiska. Na składowisku odpadów eksploatowanym w miejscowości Rudna Wielka Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska stwierdził składowanie odpadów medycznych (protokół kontroli WIOS-WROC 301/2018, str. 27-28, 31-33; protokół oględzin z dnia 06.12.2018 r., protokół oględzin z dnia 17.12.2018 r., protokół oględzin z dnia 22.01.2019 r., protokół oględzin z dnia 15.03.2019 r.). Odpady te nie są zabezpieczone przed działaniem warunków atmosferycznych, przez co w sposób niekontrolowany mieszają się z innymi odpadami, a w konsekwencji nabierają ich właściwości bezpośrednio wynikających z nazwy kodu odpadu 18 01 03\*, tj. zawierają żywe drobnoustroje chorobotwórcze lub ich toksyny oraz inne formy zdolne do przeniesienia materiału genetycznego.

Pismem nr OR.6220.13.2021 z dnia 29.05.2023 r. Burmistrz Wąsosza zawiadomił strony o zakończeniu postępowania administracyjnego przyznając 3 dniowy termin na zapoznanie się z dokumentacją sprawy i składanie ewentualnych uwag i wniosków. Żadna ze stron nie skorzystała ze swojego prawa.

Postępowanie odbywało się z udziałem społeczeństwa, którego udział sprowadza się do możliwości wglądu do akt sprawy oraz do składania uwag i wniosków, zgodnie z treścią art. 33 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko.

Na każdym etapie postępowania o każdym kroku organu strony zawiadamiane były pisemnie, co udokumentowano w aktach sprawy.

Organ po przeanalizowaniu całości zgromadzonego materiału dowodowego, mając na względzie uwagi mieszkańców oraz uzgodnienia i opinie organów stwierdza, jak poniżej.

Organ, do którego złożono wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, jest zobowiązany przeprowadzić postępowanie administracyjne zgodnie z przepisami prawa.

W wyniku przeprowadzonego postępowania organ wydaje decyzję na podstawie zebranych dowodów. W niniejszym postępowaniu, po zmianie zakresu przedsięwzięcia przez inwestora, dowodami były wniosek inwestora, Raport oddziaływania inwestycji na środowisko (lipiec 2022), Aneks nr 1 do Raportu, Uzupełnienie nr 1 do Raportu, opinie i uzgodnienia organów współdziałających, uwagi mieszkańców.

Reasumując, planowane przez inwestora przedsięwzięcie polega na rozszerzeniu zakresu prowadzonej działalności w zakresie zbierania odpadów niebezpiecznych oraz innych niż niebezpieczne, poprzez rozszerzenie listy rodzajów odpadów przewidzianych do zbierania, a także na modernizacji i rozbudowie miejsc magazynowania odpadów na działkach nr 131/2, 131/3, 287/4 obręb Rudna Wielka, 117/5 obręb Rudna Mała.

Planuje się poszerzenie listy zbieranych aktualnie odpadów do 480 kodów odpadów innych niż niebezpieczne oraz 413 kodów odpadów niebezpiecznych, spośród kodów wskazanych w rozporządzeniu Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2020 r., poz. 10). Zbierane odpady będą podlegały rotacji polegającej na przyjęciu odpadów, czasowym ich zmagazynowaniu i wywiezieniu do dalszego zagospodarowania przez podmioty posiadające stosowne zezwolenia. Poszczególne rodzaje odpadów będą zbierane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz uzyskaną na późniejszym etapie zmianą posiadanego zezwolenia na zbieranie odpadów.

W związku z tym w ramach przedmiotowej inwestycji zamierza się zrealizować budowę 16 boksów do magazynowania odpadów innych niż niebezpieczne i niebezpiecznych, tj.:

- 1) boksy B1 – B7 na działkach nr 131/2, 287/4 obręb Rudna Wielka oraz 117/5 obręb Rudna Mała, o powierzchni od około 65 m<sup>2</sup> do około 160 m<sup>2</sup> (w tym boks nr 1 będzie przeznaczony do magazynowania odpadów niebezpiecznych) - docelowo powierzchnie poszczególnych boksów mogą ulec nieznacznej zmianie z zastrzeżeniem, że całkowita powierzchnia boksów przeznaczonych do magazynowania odpadów innych niż niebezpieczne nie przekroczy ok. 700 m<sup>2</sup>;
- 2) boksy B8 – B16 na działce nr 131/3 obręb Rudna Wielka, o powierzchni od około 21 m<sup>2</sup> do około 30 m<sup>2</sup> - docelowo powierzchnie poszczególnych boksów mogą ulec nieznacznej zmianie z zastrzeżeniem, że całkowita powierzchnia boksów przeznaczonych do magazynowania odpadów innych niż niebezpieczne nie przekroczy ok. 250 m<sup>2</sup>.

Budowa ww. boksów na istniejącym obszarze Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Rudnej Wielkiej odbędzie się etapowo, tzn. w pierwszym etapie zostaną posadowione boksy nr 4 – 16, a boksy nr 1 - 3 zostaną posadowione w etapie drugim.

Odpady niebezpieczne będą magazynowane wyłącznie w boksie nr 1, którego pojemność nie przekroczy 50 Mg. Wszystkie odpady niebezpieczne przewidywane do zbierania będą magazynowane w szczelnych, zamykanych pojemnikach, kontenerach, workach, beczkach lub luzem w sposób uporządkowany (odpady stałe o większych gabarytach). Sposób magazynowania będzie zgodny z rozporządzeniem w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów. Ponadto wszystkie odpady będą magazynowane na terenie utwardzonym, szczelnym i zadaszonym. Odpady po dostarczeniu na teren Zakładu będą ważone, ewidencjonowane i sprawdzane przez uprawnionego pracownika pod kątem zgodności z deklaracji w dokumentach transportowych. Następnie, w zależności od rodzaju, odpady kierowane będą do docelowych miejsc magazynowania.

Autorzy Raportu oddziaływania na środowisko w przeprowadzonej analizie oddziaływania planowanej inwestycji na środowisko, uwzględniając oddziaływania skumulowane, wykazali, że jej wpływ zamknie się w obrębie terenów, do których inwestor ma tytuł prawny. Wskazali, że emisja do środowiska związana z realizacją inwestycji będzie ograniczona w czasie obejmując etap budowy nowych boksów magazynowych, oddziaływanie będzie miało charakter lokalny i krótkotrwały. Na etapie eksploatacji przedsięwzięcia emisja związana będzie głównie z transportem oraz załadunkiem/rozładunkiem odpadów, a oddziaływanie będzie miało charakter lokalny, związany bezpośrednio z działalnością polegającą na gospodarowaniu odpadami. W związku z realizacją inwestycji nie przewiduje się zmian w zakresie oddziaływania zakładu na powietrze atmosferyczne,

a zmiana zakresu zbieranych odpadów nie będzie powodować zanieczyszczenia mikrobiologicznego powietrza oraz uciążliwości zapachowych, a także nie zmieni poziomu oddziaływania istniejącego zakładu i nie spowoduje przekroczeń standardów na terenach ochrony akustycznej. Ponadto magazynowanie odpadów w planowanych boksach nie będzie generowało ścieków przemysłowych.

W toku prowadzonego postępowania stanowczy sprzeciw wobec planowanej w Rudnej Wielkiej inwestycji zgłaszali licznie mieszkańcy pobliskich miejscowości. Po szeregu zmian i uzupełnień do przedłożonej w sprawie dokumentacji zamierzenie uzyskało uzgodnienia organów współdziałających, o których mowa wyżej. Jednakże Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Górze w piśmie ZNS.9022.4.10.2022.MW z dnia 13.12.2022 r. słusznie poddał w wątpliwość zgodność planowanego zamierzenia inwestycyjnego z ustaleniami obowiązującego na tym terenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jak i „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wąsosz” wskazując, że zgodność między treścią studium a treścią planu miejscowego powinno się postrzegać jako kontynuację zasad zagospodarowania terenu.

Należy wskazać, że nieruchomości, na których planuje się zlokalizować inwestycję, stanowią działki nr 131/2, 131/3, 287/4 obręb Rudna Wielka, 117/5 obręb Rudna Mała. Działki nr 131/2, 131/3 obręb Rudna Wielka objęte są miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego we wsi Rudna Wielka uchwalonego Uchwałą nr XXX/155/05 Rady Miejskiej Wąsosza z dnia 07.06.2005 r. (Dz. Urz. Woj. Dolno z dnia 26 lipca 2005 r. nr 135, poz. 2752). Działka nr 131/2 obręb Rudna Wielka położona jest na terenie oznaczonym w ww. mpzp symbolem NUa, natomiast działka nr 131/3 obręb Rudna Wielka położona jest na terenie oznaczonym symbolem NUa oraz NUb. Z kolei działki nr 287/4 obręb Rudna Wielka, 117/5 obręb Rudna Mała nie są objęte ww. mpzp, lecz znajdują się w „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wąsosz”.

Stosownie do zapisów § 3 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 - 4 przywołanego wyżej aktu prawa miejscowego:

„1. Dla terenu oznaczonego na rysunku planu symbolami NUa, NUb, NUc ustala się przeznaczenie na składowisko odpadów innych niż niebezpieczne.

2. Na terenie, o którym mowa w ust.1 obowiązują następujące ustalenia:

- 1) składowisko należy przystosować do podpoziomowo – nadpoziomowego składowania odpadów;
- 2) kwatery przeznaczone na gromadzenie odpadów należy lokalizować w granicach strefy oznaczonej symbolem NUb;
- 3) wprowadza się obowiązek zorganizowania strefy wjazdowej na teren składowiska ze służącą służyć odkażaniu pojazdów na terenie określonym symbolem NUa;
- 4) tymczasowe obiekty socjalne i inne obiekty techniczne winny być zlokalizowane na terenie określonym symbolem NUa, budynki mogą być wyłącznie parterowe;”.

Podkreślenia wymaga fakt, iż boksy przeznaczone do magazynowania odpadów zaprojektowane przez inwestora na działkach nr 131/2, 131/3 obręb Rudna Wielka, a mianowicie na obszarze oznaczonym na rysunku planu jako NUa, nie są zgodne z ustaleniami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z uwagi na to, że lokalizacja takich boksów nie została przewidziana w mpzp.

Zgodnie z art. 80 ust. 2 (zdanie pierwsze) ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1094) „Właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony.”.

Z przepisu art. 80 ust. 2 ustawy wynika wymóg zgodności z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Jest to podstawowe kryterium oceny zamierzeń inwestycyjnych podmiotu ubiegającego się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Jedynie stwierdzenie zgodności planowanej inwestycji z miejscowym planem, uprawnia organ administracji publicznej do wydania decyzji pozytywnej, po spełnieniu pozostałych wymogów wynikających z powyższej ustawy. A contrario, jeżeli przedsięwzięcie naruszałoby przepisy zawarte w planie miejscowym, organ byłby zobligowany do odmowy wydania wnioskowanej decyzji (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 24 listopada 2017 r. Sygn. Akt IV SA/Wa 1743/17).

Ponadto stosownie do wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 9 maja 2023 r. sygn. Akt III OSK 2111/21 w razie stwierdzenia niezgodności planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obowiązkiem organu jest wydanie decyzji odmownej w sprawie środowiskowych uwarunkowań.

Jak wykazano powyżej planowane przedsięwzięcie nie jest zgodne z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uchwalonego Uchwałą nr XXX/155/05 Rady Miejskiej Wąsosza z dnia 07.06.2005 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu położonego we wsi Rudna Wielka. W takiej sytuacji Burmistrz Wąsosza jest zobowiązany odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

### **POUCZENIE**

Od niniejszej decyzji służy stronie (stronom) prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Legnicy za pośrednictwem Burmistrza Wąsosza w terminie 14 dni od daty jej otrzymania. Zgodnie z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

#### Otrzymują:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu, Al. J. Długosza 68, 51-162 Wrocław,
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Górze, ul. L. Hirszfelda 6, 56-200 Góra,
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu, ul. C. K. Norwida 34, 50-950 Wrocław,
4. Marszałek Województwa Dolnośląskiego, Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego, Wydział Środowiska, ul. Walońska 3-5, 50-413 Wrocław,
5. Chemeko-System Sp. z o.o. Zakład Zagospodarowania Odpadów, ul. Jerzmanowska 6A, 54-519 Wrocław, w imieniu którego działają Joanna Kulwanowska – Wiceprezes Zarządu, Renata Karnas – Prokurent,
6. Strony postępowania według wykazu w aktach sprawy,
7. a/a.