

Projekt

z dnia 20 grudnia 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ WĄSOSZA**

z dnia 29 grudnia 2022 r.

w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r, - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2022 poz. 329) **Rada Miejska Wąsosza uchwala co następuje:**

§ 1. Przekazuje skargę z dnia 30 listopada 2022r. na uchwałę Nr X/68/15 Rady Miejskiej Wąsosza z dnia 6 października 2015r. w sprawie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości tej opłaty i stawki za pojemnik w części dotyczącej §2 ust.3, § 3 ust.5,5a, . 6, 7 zastrzeżonej uchwały, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu wraz z aktami sprawy.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Wąsosza.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Skargą z dnia 30 listopada 2022r. Asesor Prokuratury Rejonowej w Głogowie , ul. Sienkiewicza 1, 67-200 Głogów, wniosła o stwierdzenie nieważności w części §2 ust. 3 , § 3 ust.5,5a,ust. 6, § 7 uchwały nr X/68/15 Rady Miejskiej Wąsosza z dnia 6 października 2015r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi , ustalenia wysokości tej opłaty i stawki za pojemnik.

W treści skargi skarżąca zarzuciła :

1/ wydanie § 7 zaskarżonej uchwały z istotnym naruszeniem art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, poprzez wskazanie dwóch dat wejścia w życie uchwały, w ten sposób , iż wskazano, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego , nie wcześniej niż 1 stycznia 2016r.

2/naruszenie art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach , polegającym na przekroczeniu delegacji ustawowej w §2 ust. 3 , § 3 ust.5,ust. 5a,ust. 6 uchwały, i przyjęciu, że opłata ryczałtowa od gospodarstwa domowego jest powiązana z określoną liczbą osób tworzących to gospodarstwo, podczas gdy ustawa nie daje takiego uprawnienia.

W ocenie skarżącej zapis § 7 zaskarżonej uchwały , godzi w zasadę demokratycznego państwa prawnego wyrażająca się w precyzyjnym wskazaniu momentu od jakiego na mieszkańcach spoczywa obowiązek zapłaty daniny publicznej w wyższej wysokości.

Skarżąca Asesor wniosła o stwierdzenie nieważności uchwały w zaskarżonej części .

Rada Miejska Wąsosza nie podziela stanowiska skarżącej.

W dniu 6 października 2015r. Rada Miejska podjęła uchwałę nr X/68/15 w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi , ustalenia wysokości tej opłaty i stawki za pojemnik.

Zaskarżona uchwała , stosownie do wymogu wynikającego z art. 90 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /tj. 2022r. poz. 559/ została przedłożona organowi nadzoru – Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu ,w ustawowym terminie 7 dni od jej podjęcia. Organ nadzoru nie stwierdził naruszenia prawa.

W konsekwencji w/w uchwała została skierowana do publikacji i opublikowana z datą 14 października 2015r. r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z 2015r. pod poz. 4212

W praktyce gminnej , zgodnie z treścią § 7 uchwały, jest ona stosowana od 1 stycznia 2016r. a więc po 78 dniach od dnia publikacji.

Rada Miejska nie podziela poglądu , że zapis zaskarżonej uchwały o treści :

„Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego jednak nie wcześniej niż z dniem 1 stycznia 2016r. ”,

ustanawia dwie daty wejścia uchwały w życie , kształtujące nieprecyzyjnie wejście w życie aktu.

Nie ulega wątpliwości, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego ,gdyż zawiera normy generalne skierowane do nieokreślonej liczby adresatów.

Podstawę kompetencyjną – ustawową dla rady stanowił art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r.o utrzymaniu czystości i porządku w gminach/ Dz.U.2022.1297 t.j./ oraz art. 6j tej ustawy.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r.o ogłaszaniu *aktów* normatywnych i niektórych innych *aktów prawnych* /Dz.U.2019.1461 t.j. /

1. *Akty* normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany *akt* normatywny określi termin dłuższy.

Artykuł 4 ust. 1 przytoczonej wyżej ustawy wyraża ogólną zasadę, w myśl której data wejścia w życie danego aktu powinna być tak wyznaczona, **by pomiędzy ogłoszeniem danego aktu, a jego wejściem w życie miało przynajmniej 14 dni.**

Zasada ta nie została naruszona.

Nie ulega wątpliwości, że wolą uchwałodawcy- Rady Miejskiej Wąsosza, było ukształtowanie późniejszego terminu obowiązywania uchwały – 1 stycznia 2016r. przy jednoczesnym dochowaniu 14-dniowego terminu ustawowego *vacatio legis*.

Zapis przedmiotowej jednostki redakcyjnej składa się z dwóch członów : w pierwszej części zdania wyrażono główną regułę wejścia w życie uchwały, tj. 14 dni od ogłoszenia, zaś drugi człon zapisu nie ustanawia odrębnego terminu wejścia w życie a stanowi jedynie dopełnienie pierwszego w postaci ograniczenia w zakresie wejścia w życie: „jednakże nie wcześniej niż z dniem 1 sierpnia 2016r.” Zdanie to należy czytać łącznie i łącznie interpretować.

Wyrażenie „jednakże” w interpretacji językowej przepisu ma istotne znaczenie.

„Jednakże” stanowi spójnik przeciwstawny , który określa dwie **przeciwstawne** sobie daty wejścia w życie uchwały. Daty te nie mogą być stosowane zamiennie ani łącznie .

Radzie Miejskiej zależało również na kształtowaniu kwestii związanych z opłatami za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wymiarze pełnych miesięcy, z uwagi na to, że wysokość opłat ustalana jest w wymiarze miesięcznym i przepisy nie przewidują jej dzielenia na części miesiąca.

*Takie kształtowanie przepisów uchwały związanych z jej wejściem w życie , jest wymuszone nieprecyzyznością samej ustawy z dnia 20 lipca 2000 r.o ogłaszaniu *aktów* normatywnych i niektórych innych *aktów prawnych*/Dz.U.2019.1461 t.j. /, która nie określa precyzyjnego terminu przeznaczonego na publikację uchwał rad miejskich , zaś rada miejska ani burmistrz nie mają wpływu na termin publikacji.*

W art. 3 ustawy wskazano jedynie, że „*akty* normatywne ogłasza się niezwłocznie.”

Stawki opłat w nowej wysokości określonej uchwałą stosuje się od 1.01.2016r.

Rada wskazuje również , że nie jest możliwe unieważnienie § 7 w całości ,gdyż uchwała rady musi zawierać przepisy dot. jej wejścia w życie.

II. Odnosząc się do zarzutu nieważności §2 ust. 3 , § 3 ust.5,5a,ust. 6 uchwały nr X/68/15 Rady Miejskiej Wąsosz z dnia 6 października 2015r.

należy wskazać, że zapisy te dotyczą kolejno : §2 ust. 3 o treści :

3. Wprowadza się jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa amieszkalego przez 5 i więcej osób, jeśli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

§ 3 ust.5,5a, 6 o treści:

5. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o której mowa w § 2 ust. 3 dla gospodarstwa domowego zamieszkałego przez 5 i więcej osób, poza obrębem geodezyjnym miasta Wąsosz w wysokości 33,00 zł, jeśli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

5a. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o której mowa w § 2 ust. 3 dla gospodarstwa domowego zamieszkałego przez 5 i więcej osób, w obrębie geodezyjnym miasta Wąsosz w wysokości 45,00 zł, jeśli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

6. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o której mowa w § 2 ust. 3 dla gospodarstwa domowego zamieszkałego przez 5 i więcej osób w odniesieniu do mieszkańców miejscowości Rudna Wielka, Rudna Mała, Sułów Wielki i Wiewierz, w wysokości 15,00 zł jeśli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Zgodnie z art. 6j ust. 2 oraz ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r.o utrzymaniu czystości i porządku w gminach/ Dz.U.2022.1297 t.j./ w brzmieniu obowiązującym w dacie podejmowania zaskarżonej uchwały :

2. W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

2a. Rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy.

Zgodnie z poglądem wyrażonym w Komentarzu do ustawy „Utrzymanie czystości i porządku w gminach.Komentarz. Budziarek Magdalena, Szymczak Aneta ;WKP 2021 :

„Użycie w treści [art. 6j ust. 2a](#) u.c.p.g. zwrotu „rada gminy może zróżnicować stawki opłaty” wskazuje na brak obowiązku podjęcia uchwały, na mocy której rada przyjąłaby odmienne stawki opłaty ze względu na zastosowanie kryteriów różnicujących je. Tym samym organowi stanowiącemu pozostawiono swobodę, a więc wybór rozwiązania, poprzez zróżnicowanie stawek opłaty lub też zaniechanie tego. Każde z tych rozwiązań mieści się w granicach prawa, a opowiedzenie się za jednym z nich jest przejawem realizacji zasady samodzielności gminy, będącej immanentną cechą samorządu terytorialnego.”

Celem wprowadzenia w/w regulacji było obniżenie opłaty dla gospodarstw wieloosobowych, często znajdujących się w mniej korzystnej sytuacji ekonomicznej

W odniesieniu do żądania unieważnienia zaskarżonej części uchwały , Rada Miejska wskazuje, że w myśl poglądu wyrażonego w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 lutego 2022 r. III OSK 2954/21 :

„Z art. 91 u.s.g. wyraźnie wynika, że podstawą rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność zarządzenia organu gminy, może być **wyłącznie istotne naruszenie prawa.**

Opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność danego aktu administracyjnego można wskazać rodzaje naruszeń przepisów, które zaliczyć można do istotnych, a więc takich, które skutkować będą nieważnością wydanego aktu. Do naruszeń tych będą należały przykładowo: naruszenie przepisów określających kompetencję do podejmowania aktu normatywnego, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów podjęcia aktu normatywnego, jeżeli na skutek tego naruszenia podjęto akt o innej treści niż gdyby naruszenie nie nastąpiło.”

Zaskarżona w części uchwała, nie jest dotknięta żadną z w/w wad istotnego naruszenia prawa.

Nie narusza ona zasad demokratycznego państwa prawa.

Należy wskazać, że na tle wykonywania uchwały nie powstały jakiekolwiek spory administracyjne czy postępowania, w tym takie, w których obywatele powoływaliby się na nieprecyzyjność zapisów uchwały.

Zaskarżona uchwała została uchylona uchwałą nr XV/111/19 z dnia 12 grudnia 2019r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalania wysokości stawki tej opłaty (...)i obecnie nie obowiązuje.

Wobec powyższego Rada Miejska Wąsosza, wnosi o oddalenie skargi.