

Uchwała nr IV/100/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Wąsosz przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radzieja — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wąsosz przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869) dalej jako – ufp zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następujących latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający ocenił, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p., przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wąsosz, przedstawiony w formie dokumentu elektronicznego i stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2020–2032. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty. W tytule uchwały i tytule załącznika nr 3 do uchwały błędnie wskazano okres jej obowiązywania (2019-2032).
2. Prognozowane w 2020 roku dochody, wydatki, przychody, rozchody budżetu ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020. Projekt uchwały jest jednak niespójny z projektem uchwały budżetowej w zakresie następujących pozycji: 1.1.1, 1.1.5, 2.2.1, 3.1, 9.1.1, 9.3.1. Wskazać przy tym należy, że wartości wykazane niektórych pozycjach mają wpływ na kształtowanie się wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp.
4. W okresie objętym prognozą dług będzie się zmniejszał – na 2020 rok zaplanowano budżet nadwyżkowy oraz przychody z tytułu wolnych środków, na lata kolejne zaplanowano budżety nadwyżkowe (nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom).
5. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2020 roku wyniesie 10.546.109 zł.
6. Według danych zaprezentowanych w projekcie uchwały w 2020 roku relacja spłat zobowiązań finansowych z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniesie 6,05%,

natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 14,14%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2021-2032), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości, relacja o której mowa w art. 243 ufp zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp, w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2021–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 1,6 mln zł do 1,8 mln zł, przy nadwyżce operacyjnej planowanej na 2020 r. w wysokości 0,9 mln zł

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
składu Orzekającego
Joanna Radziejka

