

Uchwała Nr V/16/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 3 lutego 2011 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr III/13/10 Rady Miejskiej Wąsosza z 29 grudnia 2010 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wąsosz na lata 2011 - 2022 oraz uchwale nr III/14/10 Rady Miejskiej Wąsosza z 29 grudnia 2010 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Wąsosz na 2011 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr III/13/10 Rady Miejskiej Wąsosza z 29 grudnia 2010 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wąsosz na lata 2011 - 2022 oraz uchwale nr III/14/10 Rady Miejskiej Wąsosza z 29 grudnia 2010 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Wąsosz na 2011 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały nr III/13/10 Rady Miejskiej Wąsosza z 29 grudnia 2010 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wąsosz na lata 2011 - 2022 oraz uchwały nr III/14/10 Rady Miejskiej Wąsosza z 29 grudnia 2010 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Wąsosz na 2011 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano dla lat 2011 – 2022 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 i 2 ufp. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2011 roku kwota długu (5.501.113 zł) oraz wskaźnik o którym mowa w art. 170 pufp (27,42% planowanych dochodów ogółem) zostały wyliczone nieprawidłowo. Na niewłaściwe wyliczenie wskaźnika, o którym mowa w art. 170 pufp Skład Orzekający zwracał już uwagę w opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Ustalona przez Skład Orzekający na podstawie uchwały budżetowej na 2010 rok (po zmianach) kwota długu na dzień 31 grudnia wyniesie 4.666.156 zł. Przy uwzględnieniu założeń 2011 roku wskaźnik, o którym mowa w art. 170 pufp na koniec 2011 roku wyniesie 26,46% planowanych dochodów, a w latach 2012 i 2013 odpowiednio 26,54% i 22,97% (w wieloletniej prognozie finansowej wykazano 25,59% oraz 22,01%). Powyższe różnice wymagają wyjaśnienia i korekty.

3. Natomiast planowana w 2011 roku kwota spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych w kwocie 757.692 zł, powiększone o kwotę wydatków przeznaczonych na obsługę długu w wysokości

195.788 zł stanowi 4,75% planowanych dochodów. W latach 2012, 2103 wskaźnik ten planowany jest odpowiednio na poziomie 4,73% i 5,38%.

4. W latach 2011 – 2012 planowane są przychody zwiększające dług. W kolejnych latach źródłem spłaty długu są prognozowane nadwyżki budżetu.

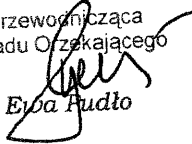
5. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości wskaźniki, o których mowa w art. 169 i art. 170 pufp (lata 2011 – 2013) oraz relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określone w art. 243 ufp (lata 2014 – 2025), nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Ewa Rudło