

Uchwała Nr V/290/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 13 grudnia 2011 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Miasta i Gminy Wąsosz przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2012

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Wąsosz przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2012.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 ze zm., dalej – ufp).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 ufp – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz planowanych kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Zgodnie z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1241 ze zm., dalej – wufp) indywidualny wskaźnik wyznaczający dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 ufp) będzie obowiązywał od 2014 roku. Natomiast na podstawie art. 121 ust. 8 wufp do 2013 roku będą obowiązywać wskaźniki zadłużenia, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 ze zm., dalej – pufp), czyli tzw. wskaźniki 15% i 60%. Przy obliczaniu ww. wskaźników, na podstawie art. 169 ust. 3 i art. 170 ust. 3 pufp (art. 243 ust. 3 ufp), stosuje się wyłączenia wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 3 pufp (art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp).

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 10 listopada 2011 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Wąsosz na rok 2012 stwierdził, co następuje:

W projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok zaplanowano następujące wielkości:

- Dochody budżetu w kwocie 22.966.084 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 21.077.064 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.889.020 zł.
- Wydatki budżetu w kwocie 25.473.732 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 18.831.132 zł i wydatki majątkowe w kwocie 6.642.600 zł.
- Deficyt budżetu w kwocie 2.507.648 zł, który zostanie sfinansowany emisją obligacji oraz kredytem
- Przychody budżetu w kwocie 3.375.042 zł z tytułu emisji obligacji i pożyczek.
- Rozchody budżetowe w kwocie 867.394 zł – spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek, wykup obligacji.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożone została wieloletnia prognoza finansowa opracowana dla lat (2012 - 2022).

Przewidywana w oparciu o wielkości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok kwota długu na

koniec 2012 roku wynosi 8.115.361 zł, co stanowi 35,34% planowanych dochodów ogółem. W 2013 roku wskaźnik ten planowany jest na poziomie 30,21%.

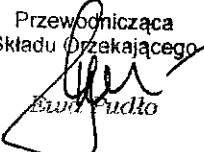
Zaplanowane na 2012 rok spłaty kredytów, pożyczek w wysokości 867.394 zł, powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 294.142 zł stanowią 5,06% planowanych dochodów. W 2013 roku relacja łącznej kwoty spłat (powiększonych o wydatki na obsługę długu) do dochodów planowana jest na poziomie 6,34%.

1. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 ufp (lata 2014 – 2022), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów, oraz emisji obligacji nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Rudko