

Uchwała Nr V/292/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2014 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Wąsosz przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2015

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 i z 2013 r. poz. 1646) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - Przewodnicząca, 2) Joanna Radziejka - członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wąsosz przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2015.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm., dalej jako – ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2015 - projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wąsosz stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2015 – 2024. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która opracowana została dla całego okresu jego spłaty. W tytule i §1 projektu uchwały błędnie wskazano, że wieloletnia prognoza obejmuje okres 2015-2025.
2. Prognozowane w 2015 roku dochody, wydatki, przychody, rozchody budżetu ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2015.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ufp.
4. W okresie objętym prognozą dług będzie się stopniowo zmniejszał w 2015 roku zaplanowano nadwyżkę oraz przychody z tytułu pożyczek, w kolejnych latach 2016-2024 nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
5. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2015 roku wyniesie 9.615.108,87 zł. Kwota długu została wyliczona nieprawidłowo, przy jej obliczaniu nie uwzględniono bowiem długu spłacanego wydatkami, którego wartość na koniec 2014 roku (zgodnie z projektem uchwały wyniesie 71.988,27 zł). W projekcie uchwały w odniesieniu do 2015 roku nie wypełniono poz. 14.3 i 14.3.2. – dotyczących długu spłacanego wydatkami oraz wydatków zmniejszających dług.
6. Według danych zaprezentowanych w projekcie uchwały w 2015 roku relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 ufp wyniesie 6,65%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 9,26% (przy uwzględnieniu przewidywanego wykonania 2014 roku 9,22%). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2016-2024), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości, relacja o której mowa w art. 243 ufp zostanie zachowana.

7. Należy preredagować §5 uchwały wskazuje on, że moc obowiązującą traci jedynie uchwała zmieniająca obowiązującą uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. W §4 błędnie wskazano, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2014 roku.
8. Z §2 projektu uchwały wynika, że upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których płatności wykraczają poza rok budżetowy jest ograniczone limitem zobowiązań określonym w załączniku nr 2, tj. dotyczącym przedsięwzięć. Wskazane umowy nie stanowią przedsięwzięć w rozumieniu art. 226 ust. 4 u.f.p., a zatem ww. limit w stosunku do ww. zobowiązań jest bezprzedmiotowy. Treść §2 powinna zostać preredagowana.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014 r. poz. 782 i 1662) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Budzio